

Sakspapir

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
006/2024	Funksjonsnedsettes Råd	PS	30.01.2024
007/2024	Ungdomsrådet	PS	29.01.2024
012/2024	Formannskapet	PS	07.02.2024
012/2024	Kommunestyret	PS	21.02.2024

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Målfrid Selvik Årthun	K2-A20, K3-&40	24/32

Prosjektmandat framtidas oppvekst

Forslag til vedtak

1. Kommunestyret fastsett prosjektmandat for utgreiing av framtidig organisering av oppvekstsektoren (barnehage og grunnskule) slik det er framlagt.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren orientere formannskapet dersom det er behov for endringer i framdriftsplan.

Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 07.02.2024

Saken sendes til kommunestyret uten innstilling fra formannskapet. Det blir initiert et felles politisk møte i forkant av behandling i kommunestyret.

Enstemmig vedtatt

Ungdomsrådet - 007/2024

UNG - behandling

Kommunal-sjef Målfrid Selvik Årthun orienterer om saken og gjennomfører en digital undersøkelse blant rådets medlemmer.

Følgende medlemmer tok ordet i saken:

Ingrid Fatnes

Liva Sørnes

Martine Hocking

Kristoffer Birkeland Knudsen

Sverre Eikevik Hauge

Helene Klovning Grunnevåg

Det fremmes følgende endringsforslag til sammensetning av prosjektgruppen:

Ungdomsrådet ønsker flere medlemmer inn i prosjektgruppen:

- Flere representanter som møter på elever hver dag, lærer fra ulike trinn

- Foreldrerepresentant fra hver barneskole
- Representant fra ungdomsrådet

Enstemmig vedtatt

Ungdomsrådet mener at følgende alternativ er mest aktuelt for utredning:

Barnehage:

- Alternativ 0: Dagens organisering. Forslaget falt, enstemmig vedtatt.
- Alternativ 1: Leggje ned ein kommunal barnehage. Forslaget falt, enstemmig vedtatt.
- Alternativ 2: Leggje ned ein kommunal barnehage og be om kommunal overtaking av Brakamoen barnehage SA. Forslaget vedtatt med 8 mot 1 stemme. Martine Hocking stemte mot.
- Alternativ 3: Ein felles kommunal barnehage ved å byggje på ein av dei eksisterande. (Forutsatt fortsatt privat drift av Brakamoen barnehage SA.). Forslaget falt med 8 mot 1 stemmer. Martine Hocking stemte for.

Grunnskule:

- Alternativ 0: Dagens organisering. Forslaget falt, enstemmig vedtatt
- Alternativ 1: Dagens organisering og justere skulekrinsgrensene for meir jamn elevfordeling. Forslaget vedtatt med 5 mot 4 stemmer. Sverre Eikevik Hauge, Kristoffer Knudsen Birkeland, Emil Sørensen og Selma Eikevik Hauge stemte mot.
- Alternativ 2: Leggje ned ein barneskule. Forslaget falt, enstemmig vedtatt
 - Alternativ 2a: Ein felles barneskule, fordelt på to bygg. Småskulen (1.-4.) og mellomtrinnet (5.-7.)
 - Alternativ 2b: To barneskular som 1. – 7. skular.
- Alternativ 3: Ein felles barneskule ved å byggje på ein av dei eksisterande barneskulane. Forslaget falt med 5 mot 4 stemmer. Sverre Eikevik Hauge, Kristoffer Knudsen Birkeland, Emil Sørensen og Selma Eikevik Hauge stemte mot.
- Alternativ 4: Ein felles barneskule ved å byggje eit nytt bygg. Forslaget falt, enstemmig vedtatt

UNG - vedtak:

1. Kommunestyret fastsett prosjektmandat for utgreiing av framtidig organisering av oppvekstsektoren (barnehage og grunnskule) slik det er framlagt.

Ungdomsrådet mener at følgende alternativ er mest aktuelt for utredning:

Barnehage:

Alternativ 2: Leggje ned ein kommunal barnehage og be om kommunal overtaking av Brakamoen barnehage SA. Forslaget vedtatt med 8 mot 1 stemme. Martine Hocking stemte mot

Grunnskule:

Alternativ 1: Dagens organisering og justere skulekrinsgrensene for meir jamn elevfordeling. Forslaget vedtatt med 5 mot 4 stemmer. Sverre Eikevik Hauge, Kristoffer Knudsen Birkeland, Emil Sørensen og Selma Eikevik Hauge stemte mot.

Det fremmes følgende endringsforslag til sammensetning av prosjektgruppen:
Ungdomsrådet ønsker flere medlemmer inn i prosjektgruppen:

- Flere representanter som møter på elever hver dag, lærer fra ulike trinn
- Foreldrerepresentant fra hver barneskole
- Representant fra ungdomsrådet

Enstemmig vedtatt

2. Kommunestyret ber kommunedirektøren orientere formannskapet dersom det er behov for endringer i framdriftsplan.

Enstemmig vedtatt.

Ungdomsrådet påpeker viktigheten av at de involverte i saken blir hørt. For eksempel ved et folkemøte.

Funksjonsnedsettes Råd - 006/2024

FUN - behandling

tilleggsforslag, foreslått av Kristian Landro, Kristelig Folkeparti

Me ber om at administrasjonen bruker god tid på denne prosessen for å sikre medvirkning og ryddige gode prosesser.

Alle medlemmene tok ordet i saken.

FUN - vedtak:

1. Kommunestyret fastsett prosjektmandat for utgreiing av framtidig organisering av oppvekstsektoren (barnehage og grunnskule) slik det er framlagt.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren orientere formannskapet dersom det er behov for endringer i framdriftsplan.

Enstemmig vedtatt

Tilleggsforslag:

Me ber om at administrasjonen bruker god tid på denne prosessen for å sikre medvirkning og ryddige gode prosesser.

Enstemmig vedtatt

Formannskapet - 012/2024

FOR - behandling

Endringsforslag AP/H, foreslått av Ann Kristin Kalvik, Arbeiderpartiet

Forslag til vedtak

1. Kommunestyret fastsett prosjektmandat for utgreiing av framtidig organisering av oppvekstsektoren (barnehage og grunnskule) med følgende tilføyning: ressursgruppen utvides med en representant fra ungdomsrådet i tillegg til leder for SFO.

2. Kommunestyret ber kommunedirektøren orientere formannskapet dersom det er behov for endringer i framdriftsplan.

Ann Kristin Kalvik, Ap, trekker forslaget

Endringsforslag Ap/H (øvrige fra Ap/H) trekkes, foreslått av Håvard Handeland, Arbeiderpartiet

Forslag til vedtak

1. Kommunestyret fastsett prosjektmandat for utgreiing av framtidig organisering av oppvekstsektoren (barnehage og grunnskule) med følgende tilføyning: ressursgruppen utvides med en ungdomsrepresentant i tillegg en representant fra SFO.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren orientere formannskapet dersom det er behov for endringer i framdriftsplan.

Ordfører Håvard Handeland, Ap, trekker forslaget

Endringsforslag, foreslått av Ann Kristin Kalvik, Arbeiderpartiet

Forslag til vedtak

1. Kommunestyret fastsett prosjektmandat for utgreiing av framtidig organisering av oppvekstsektoren (barnehage og grunnskule) med følgende tilføyning: prosjektgruppe utvides med en ungdomsrepresentant i tillegg en representant fra SFO.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren orientere formannskapet dersom det er behov for endringer i framdriftsplan.

Felles endringsforslag, foreslått av Sigrid Bojesen Fatnes, Senterpartiet

Saken sendes til kommunestyret uten innstilling fra formannskapet. Det blir initiert et felles politisk møte i forkant av behandling i kommunestyret.

Alle medlemmene tok ordet i saken

Kommunedirektøren kommenterte saken

FOR - vedtak:

Saken sendes til kommunestyret uten innstilling fra formannskapet. Det blir initiert et felles politisk møte i forkant av behandling i kommunestyret.

Enstemmig vedtatt

Kommunestyret - 012/2024

KOM - behandling

Forslag fra SV og Rødt - Ksak 012-2024 Prosjektmandat framtidens oppvekst, foreslått av Alan G. Jeff Thompson, Sosialistisk Venstreparti

Forslag for Rødt og SV:

Prosjektgruppen utvides med:

- en foreldrerepresentant fra barnehagene KFAU
- en foreldrerepresentant fra barneskolene KFAU, småskolen
- en representant fra de ansatte i barnehagen
- en representant fra de ansatte i småskolen

Forslaget trekkes av Alan G. Jeff Thompson

Endringsforslag med tilleggsforslag , foreslått av Ann Kristin Kalvik, Arbeiderpartiet

Endringer i ressursgruppe (legges til):

- en foreldrerepresentant fra barnehagene KFAU
- en foreldrerepresentant fra barneskolene KFAU, småskolen
- en representant fra de ansatte i barnehagen
- en representant fra de ansatte i småskolen
- en ungdomsrepresentant

Endringer i prosjektgruppe:

- En representant fra SFO tas inn i prosjektgruppe

Kommunestyret ber kommunedirektøren arrangere et folkemøte i forbindelse med offentliggjøring av prosjektgruppene arbeid og konklusjon. Kan gjerne knyttes til starten av høringsprosessen.

Tilleggsformulering når det gjelder mandat og skildring av hvordan en vil arbeide med saken:

«En del av dette arbeidet vil innebære å hente inn og synliggjøre erfaringer fra andre kommuner».

Forslaget vedtatt med 18 mot 1 stemmer. Vegard Birkeland Rød, Sp stemte mot.

Endringsforslag fra Sp og KrF, foreslått av Lillian Nordengen, Senterpartiet

Høringsperioden flyttes slik at minimum tre av ukene saken er på høring, ikke er en del av ferieavviklingen til kommunen.

Forslaget falt med 10 mot 9 stemmer. Asbjørn Birkeland, Sp, Lillian Nordengen, Sp, Vegard Birkeland Rød, Sp, Sigrid Bojesen Fatnes, Sp, Jane Nordhagen Ilstad, Sp, Kristian Landro, KrF, Dimitar A. Penev, R, Kjell Arnold Pettersen, R og Alan G. Jeff Thompson, Sv stemte for Tilleggsforslag frå Sp, foreslått av Sigrid Bojesen Fatnes, Senterpartiet

Kommunestyret ber kommunedirektøren greie ut kva dei ulike alternativa til ny oppvekststruktur har å sei i eit større samfunnsperspektiv.

Kva betydning har barnehage og skule for nærmiljø og korleis vil strukturendring påverka utviklinga av lokalsamfunnet?

Forslaget falt med 10 mot 9 stemmer. Asbjørn Birkeland, Sp, Lillian Nordengen, Sp, Vegard Birkeland Rød, Sp, Sigrid Bojesen Fatnes, Sp, Jane Nordhagen Ilstad, Sp, Kristian Landro, KrF, Dimitar A. Penev, R, Kjell Arnold Pettersen, R og Alan G. Jeff Thompson, Sv stemte for TILLEGGSFORSLAG, foreslått av Jane Nordhagen Ilstad, Senterpartiet

Tilleggs punkt til kvalitet (definisjon på s 2)

Kvaliteten på overgangen mellom barnehage og skule må bli vurdert i dei ulike alternativa.

Forslaget falt med 10 mot 9 stemmer. Asbjørn Birkeland, Sp, Lillian Nordengen, Sp, Vegard Birkeland Rød, Sp, Sigrid Bojesen Fatnes, Sp, Jane Nordhagen Ilstad, Sp, Kristian Landro, KrF, Dimitar A. Penev, R, Kjell Arnold Pettersen, R og Alan G. Jeff Thompson, Sv stemte for

Følgende medlemmer tok ordet i saken:

Lillian Nordengen, Sp

Siv Hege Lund, Ap

Aud Hege J. Hebnes, H

Ann Kristin Kalvik, Ap
Sigrid Bojesen Fatnes, Sp
Andreas Rolfsen, H
Jane Nordhagen Ilstad, Sp
Alan G. Jeff Thompson, Sv
Vegard Birkeland Rød, Sp
Kommunedirektøren svarte på spørsmål

KOM - vedtak:

1. Kommunestyret fastsett prosjektmandat for utgreiing av framtidig organisering av oppvekstsektoren (barnehage og grunnskule) slik det er framlagt.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren orientere formannskapet dersom det er behov for endringer i framdriftsplan.

Enstemmig vedtatt.

Forslaget vedtatt med følgende endringsforslag.

Endringer i ressursgruppe (legges til):

- en foreldrerepresentant fra barnehagene KFAU
- en foreldrerepresentant fra barneskolene KFAU, småskolen
- en representant fra de ansatte i barnehagen
- en representant fra de ansatte i småskolen
- en ungdomsrepresentant

Endringer i prosjektgruppe:

- En representant fra SFO tas inn i prosjektgruppe

Kommunestyret ber kommunedirektøren arrangere et folkemøte i forbindelse med offentliggjøring av prosjektgruppene arbeid og konklusjon. Kan gjerne knyttes til starten av høringsprosessen.

Tilleggsformulering når det gjelder mandat og skildring av hvordan en vil arbeide med saken:

«En del av dette arbeidet vil innebære å hente inn og synliggjøre erfaringer fra andre kommuner».

Forslaget vedtatt med 18 mot 1 stemmer. Vegard Birkeland Rød, Sp stemte mot.

Føremål med saka

Presentere forslag til prosjektmandat for utgreiing av framtidig organisering av oppvekstsektoren (barnehage og skule), basert på verbalforslag 21 i sak 23/40373.

Samandrag

I kommunestyret 13.12.23 fekk kommunedirektøren eit oppdrag om å presentera ei sak for kommunestyret.

Oppdraget lyder som følgjer:

“Kommunestyret ber kommunedirektøren om å presentere en sak for kommunestyret med forslag til mandat for en utredning av fremtidig organisering av oppvekstsektoren (barnehage og skole). Utredningen skal i særleg grad belyse kvalitet, ressursutnyttelse, kompetanse, læringsmiljø og utvikling. Kommunestyret er opptatt av at prosessen med utredningen er godt forankret, og ber kommunedirektøren om sikre medvirkning fra samarbeidsutvalg og de ansatte sine organisasjoner.”

Prosjektmandatet skal etablere ei felles forståing og semje om rammer og målsettingar for oppdraget.

I prosjektmandatet har kommunedirektøren gjort greie for omgrepa kvalitet, ressursutnytting, kompetanse, læringsmiljø og utvikling.

For å sikra ei felles forståing for desse, har samarbeidsutvala og fagrørslar gitt innspel til definisjonane, og desse er justert etter innspela.

Vidare har kommunedirektøren gjort greie for kva alternativ til organisering av barnehagar og skular som skal bli utgreidd. Også her har samarbeidsutval og fagrørslar bidrege med innspel.

Det er etablert eit område på heimesida til Sauda kommune, som vil fungera som informasjonskanal.

Det er lagt opp til ein framdriftsplan som tek sikte på at saka skal opp til handsaming i kommunestyret 11.09.24.

Lover og reglar

Lov om barnehagar

Opplæringslova

Forskrift om miljøretta helsevern

Folkehelseloven

Plan og bygningsloven

Gjeldande planar, retningslinjer og vedtak

Kommunedirektøren syner til teksta over kring vedtak om mandat.

Folkehelse

Innhaldet som prosjektmandatet omtalar, kan ha stor effekt på barna si folkehelse.

Barnehagar og skuler er viktige arenaer for barns utvikling og læring. Gjennom leik, strukturerte aktivitetar og samspel med jamnaldrande og vaksne, kan barna bli meir sjølvstendige og lære korleis dei kan ta vare på si eiga helse.

Eit godt tilrettelagt og universelt utforma fysisk miljø (ute og inne), og fokus på sunn mat, kan fremja alle barn si fysiske helse. Eit trygt, godt og inkluderande miljø kan fremja barna si mentale og sosiale helse.

Aktivitetar og læringsarenaer som sikrar at alle barna får oppleve meistring og meining i eit inkluderande miljø, har også positiv effekt på den mentale helse. Barnehagar og skular med tilsette som har høg kompetanse, kan også bidra til å avdekke og handtere eventuelle helseutfordringar hos barn. Dette inneber også å oppdage barn som ikkje har det bra, enten i barnehage/skule, i heimen, og/eller på andre arenaer.

Gode barnehagar og skular er utjamnande med omsyn til sosioøkonomiske skilnadar. I barnehagen og skulen får alle barna tilbod om det same, uavhengig av føresette sin økonomi. Å oppleve seg som del av eit fellesskap, på alle måtar, har god effekt på folkehelsa.

Motsett kan vonde opplevingar i barnehage og skule, knytt til manglande inkludering fagleg og/eller sosialt, bidra til mykje uhelse både for barnet og familien rundt barnet. Både i nåtid og framtid.

Konsekvensar for barn, unge, eldre og funksjonsnedsette

Innhaldet som prosjektmandatet omtalar, har store konsekvensar for barn, unge og funksjonsnedsette. Viser til det som er omtala under folkehelse.

Utover dette bidreg universell utforming av bygg og anlegg (ute og inne) til eit inkluderande læringsmiljø som er bra for alle. Alle barnehagar og skular skal vere utforma i eit inkluderingsperspektiv, både med tanke på barn med ulike rørslevanskar, synsvanskar, hørselsvanskar, og ulike kognitive vanskar.

Vidare vil barnehagane og skulane sin kompetanse vere avgjerande for at barnehagane og skulane kan nytte metodikk og pedagogikk som møter alle barn sin ulike behov og interesser.

Økonomiske konsekvensar

Ingen nye kostnader. For å realisere prosjektmandatet, blei det vedteke ei kostnadsramme på inntil 500.000 kr i samband med vedtak i verbalpunkt 21, i sak 23/40373.

Dette går til kjøp av eksterne tenester for å skaffe informasjonsgrunnlag til eit nå-bilete av situasjonen i saudabarnehagane og - skulane på dei definerte områda.

Innkomne uttaler

Sjå under vurdering og konklusjon.

Vurdering og konklusjon

Kommunedirektøren legg fram forslag om eit prosjektmandat som omtalar:

- 1) Føremålet med prosjektmandatet.
- 2) Definisjon/forståing for omgrepa i kommunestyret si bestilling.
- 3) Alternativ til organisering av barnehagar og skular ein ønskjer utgreidd.
- 4) Prosjektgruppe
- 5) Korleis medverknad skal sikrast.

6) Informasjon og kommunikasjon om prosjektet

7) Framdriftsplan

Forslaget til mandat fylgjer som vedlegg til saka for utfyllande informasjon.

Det er kommunedirektøren si vurdering at forslag til prosjektmandat definerer føremålet, omfanget og måla for prosjektet, og vil gi klare retningslinjer for prosjektgruppa sitt arbeid. Det vil også gi ein klar struktur og ansvarsfordeling i prosjektet, i tillegg til å vere eit utgangspunkt for kommunikasjon og informasjon om arbeidet.

Kommunedirektøren legg opp til å greie ut fylgjande alternativ:

Barnehage:

- Alternativ 0: Dagens organisering
- Alternativ 1: Leggje ned ein kommunal barnehage
- Alternativ 2: Leggje ned ein kommunal barnehage og be om kommunal overtaking av Brakamoen barnehage SA.
- Alternativ 3: Ein felles kommunal barnehage ved å byggje på ein av dei eksisterande. (Forutsatt fortsatt privat drift av Brakamoen barnehage SA.)

Grunnskule:

- Alternativ 0: Dagens organisering
- Alternativ 1: Dagens organisering og justere skulekrinsgrensene for meir jamn elevfordeling.
- Alternativ 2: Leggje ned ein barneskule.
 - Alternativ 2a: Ein felles barneskule, fordelt på to bygg. Småskulen (1.-4.) og mellomtrinnet (5.-7.)
 - Alternativ 2b: To barneskular som 1. – 7. skular.
- Alternativ 3: Ein felles barneskule ved å byggje på ein av dei eksisterande barneskulane.
- Alternativ 4: Ein felles barneskule ved å byggje eit nytt bygg.

Kommunedirektøren har sett ned ei prosjektgruppe for å gjennomføra arbeidet. Prosjektet er leia av kommunalsjef for oppvekst. Øvrige medlemmer er fagrådgjevar for oppvekst, ein styrar i barnehage og ein rektor for barneskule, leiar i kommunalt foreldreutval for barnehagar og skular, samt HTV for Utdanningsforbundet og Fagforbundet.

Barn og unge si stemme er ivareteke gjennom at samarbeidsutvala er referansegruppe, og vil få koma med innspel undervegs i prosessen. I samarbeidsutvala er også lærarar og pedagogar representert, i tillegg til andre tilsette. Kommunestyresak om prosjektmandat og seinare sak om utgreiing av framtidig oppvekststruktur (barnehage og skule) blir handsama i ungdomsrådet.

Vidare er føresette og leiarar også medlemmer av samarbeidsutvala. Andre fagrørsler vil også få medverke som referansegruppe undervegs i prosessen.

Gjennom prosjektgruppa, og samarbeidsutval og øvrige fagrørsler som referansegrupper, er tilhøva for medverknad lagt tilrette.

Det er kommunedirektøren si vurdering at prosessen med å etablere eit prosjektmandat har gitt - og vil gi - dei ulike partane medverknad og ei felles forståing for prosjektet sine mål og forventningar. Dette er særst viktig for å unngå misforståingar, og sikre mest mogleg anerkjenning og aksept for dei val og avgjerder som blir tatt.

Kommunedirektøren har lagt opp ein ambisiøs framdriftsplan, men det er kommunedirektøren si oppfatning at eit klart og avklart prosjektmandat, samt bruk av ekstern kompetanse til å skaffe informasjonsgrunnlag, gjer ei slik tidsplan mogleg.

Ein stram tidsplan er viktig, slik at oppvekst får avklart framtidig struktur og rammebetingelsar, og unngår for mange forstyrringar og distraksjonar i arbeidet.

For at barnehagane og skulane våre skal kunne tilby og oppretthalde eit miljø og gir eit tilbod som fremjar alle barn og unge sin trivsel, læring og utvikling, er det viktig at det er ei satsing og eit fokus på det pedagogiske arbeidet i barnehage og skule.

Dersom kommunestyret ønskjer det vil det vere mogleg å nytte meir tid på arbeidet, men som det er gjort greie for ovanfor er kommunedirektøren sin vurdering at dette ikkje vil gje eit materielt betre prosjekt, men at det vil auke perioden med uvisse ytterlegare. Det er også eit sjølvstendig poeng at prosessen vert ferdig så tidleg at det er mogleg å ta høgde for resultata i arbeidet med budsjett for 2025.

Sauda, den 09.01.2024

Vegard Thise, kommunedirektør